



Uruguay
Presidencia

<>agesic



PENSAR PROPUESTAS PARA EL PLAN DE ACCIÓN DE GOBIERNO ABIERTO

**Una guía de apoyo para su participación en la Mesa de diálogo
“Gobierno Abierto, ambiente, cambio climático, recursos naturales y
ordenamiento territorial”**

Proceso de cocreación del 5° Plan de Acción nacional de Gobierno 2021-2024

Junio 2021

Contenido de la Guía

PRIMERA PARTE: NOCIONES ESENCIALES	3
• ¿Qué es Gobierno Abierto?.....	3
• ¿Qué son las mesas de diálogo de gobierno abierto?	3
• ¿Qué ocurre con las propuestas o ideas que se presentan en las mesas de diálogo? ..	3
• ¿Cómo funcionarán las mesas de diálogo de gobierno abierto?	4
SEGUNDA PARTE: CONSEJOS PARA SU PARTICIPACIÓN	5
• ¿Cuál es el objetivo de la Mesa de diálogo “Gobierno Abierto, ambiente, cambio climático, recursos naturales y ordenamiento territorial”	5
• ¿Cómo optimizar la participación en la Mesa?	5
TERCERA PARTE: TIPS PARA PROPONER INICIATIVAS.....	7
• ¿Cuál es la temática que se abordará en esta mesa?.....	7
• ¿Cómo diseñar una propuesta de gobierno abierto sobre la cual intercambiar en la Mesa de diálogo?	8
• ¿Qué preparar para presentar su propuesta y analizar otras?	9
NO OLVIDARSE.....	10

PRIMERA PARTE: NOCIONES ESENCIALES

¿Qué es Gobierno Abierto?

Una forma de gobernar y llevar adelante la gestión pública basada en los pilares de transparencia, participación ciudadana y colaboración, rendición de cuentas y la innovación tecnológica al servicio de estos pilares.

El gobierno abierto se centra e incluye a la ciudadanía en el proceso de toma de decisiones, así como en la formulación e implementación de políticas públicas, para fortalecer la **democracia**, la eficiencia de los **servicios públicos**, prevenir y combatir la **corrupción** y lograr sociedades **igualitarias e inclusivas**.

¿Qué son las mesas de diálogo de gobierno abierto?



Las mesas de diálogo constituyen un espacio colaborativo en la primer etapa del proceso nacional de cocreación de los planes de acción de gobierno abierto. Habilitan la participación de las instituciones públicas, la ciudadanía, las organizaciones sociales, la Academia y el sector privado.

En este espacio se plantean y se dialoga sobre ideas y propuestas con el fin de identificar posibles iniciativas que impulsen la transparencia y rendición de cuentas pública, la participación y colaboración ciudadana, y que promuevan la innovación tecnológica al servicio de estos valores y principios del gobierno abierto que se conocen como pilares del gobierno abierto.

¿Qué ocurre con las propuestas o ideas que se presentan en las mesas de diálogo?

Todas las propuestas deberán ser registradas en la plataforma de participación digital <https://quinto-plan.gobiernoabierto.gub.uy/>, para que puedan ser conocidas y comentadas incluso por aquellas personas que no pudieron participar de la mesa.

Todas las ideas y/o propuestas son sistematizadas, y en la segunda etapa del proceso se analiza su viabilidad por parte del Grupo de trabajo de Gobierno Abierto y las instituciones públicas involucradas.

Algunas ideas y/o propuestas evolucionan en compromisos durante la tercera etapa del proceso de cocreación, integrándose al Plan de Acción. Otras disparan nuevas ideas y/o quedan como insumo para que las instituciones referentes en cada temática conozcan las inquietudes, demandas e ideas existentes de otros actores.

¿Cómo funcionarán las mesas de diálogo de gobierno abierto?

En 2021 Uruguay inicia el proceso de cocreación del 5° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto, con el desafío de realizar por primera vez un proceso completamente virtual a través de la plataforma Zoom.

Cada mesa tendrá 2 jornadas:

- La primera jornada está destinada a generar que las y los participantes se conozcan y se realice una primer puesta en común de todas las ideas y propuestas.
- La segunda jornada se centrará en el trabajo en grupos temáticos. En cada grupo las y los participantes analizarán cada propuesta, realizarán un intercambio para intentar agruparlas, priorizarlas, analizar viabilidad e identificar principales acciones y responsables.

Después de la primera jornada, si aún no ha publicado su idea y/o propuesta en la plataforma de participación del 5to Plan, podrá enviarla de forma escrita a la casilla gobiernoabierto@agesic.gub.uy y recibirá la sistematización de todas las propuestas de manera de facilitar su participación.

Todas las personas participantes deberán registrarse a través de un formulario de inscripciones que se les facilitará para cada mesa y una vez registrados recibirán las credenciales de ingreso de la plataforma Zoom y los documentos de apoyo para la participación.

SEGUNDA PARTE: CONSEJOS PARA SU PARTICIPACIÓN

¿Cuál es el objetivo de la Mesa de diálogo “Gobierno Abierto, ambiente, cambio climático, recursos naturales y ordenamiento territorial”?

Identificar ideas y propuestas que eventualmente puedan evolucionar a un compromiso del Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto en el eje temático de la mesa de diálogo que se centrará en el gobierno abierto como paradigma que puede:

- Fortalecer las políticas ambientales, a través de profundizar la transparencia, promover el derecho de acceso a la información pública y consolidar espacios de participación ciudadana.
- Contribuir al proceso de construcción social del entorno, impulsando la interacción entre las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores, articulando las dimensiones económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio.

Generar un conjunto de propuestas que estén sinergia con las diferentes políticas públicas, que capitalicen una oportunidad para impulsar una iniciativa o que permitan atender demandas y necesidades existentes siempre en relación con el eje temático de la Mesa.

Identificar oportunidades de sinergia de esfuerzos y articulación de agendas y estrategias que puedan tener lugar en el marco del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto en relación con el eje temático.

¿Cómo optimizar la participación en la Mesa?



- **Presentarse.** Planificar con anticipación cómo presentarse y/o cómo presentar a la institución a la que representará para optimizar el uso de tiempo disponible.
- **Intervenciones.** Planificar el contenido de sus intervenciones a fin de poder trasladar sus ideas de la forma más clara, ordenada y breve posible para facilitar el intercambio virtual entorno a sus aportes respetando la pauta del cronograma para cada intervención.
- **Propuestas.** Tener previamente redactada las propuestas puede ser un facilitador para lograr estos objetivos en el entorno virtual.
- **Tiempo para presentar su propuesta.** En la primera jornada tendrá entre 1 o 2 minutos para presentar la primera idea de su propuesta. Se recomienda ya

tener preparada su primera intervención. En la segunda jornada durante el trabajo en subgrupos tendrá la oportunidad de profundizar en las propuestas y complementar las de otros.

- **Solicitar la palabra.** El orden de intervención será determinado por aquellos participantes que hayan levantado la mano utilizando la funcionalidad de la mano en la plataforma Zoom. Una vez realizada su intervención le agradecemos que baje la mano para facilitar la organización.
- **Publicar su propuesta.** Publicar su propuesta en la plataforma de participación ciudadana digital del 5to plan para que los demás participantes puedan conocerla con mayor detalle.

<https://quinto-plan.gobiernoabierto.gub.uy/>

- **Identificar oportunidades.** Identificar previamente las oportunidades que el 5to Plan de Acción Nacional representa para la temática de trabajo en la que está interesado/a, o los cometidos institucionales, líneas estratégicas o problemas públicos relacionados con la institución que representará.
- **Abrirse a escuchar propuestas y retroalimentarlas.** Las mesas de diálogo constituyen en sí mismas un espacio que permite identificar demandas, preocupaciones y posibles nuevos actores con los cuales trabajar colaborativamente. Al mismo tiempo es una oportunidad para el diálogo y el intercambio de perspectivas sobre problemas o desafíos cuyo abordaje requiere una intervención multidisciplinaria o interdisciplinaria.

TERCERA PARTE: TIPS PARA PROPONER INICIATIVAS

¿Qué temáticas se abordarán en esta mesa de diálogo?

El eje central será la política ambiental, la gestión de los recursos naturales, el desarrollo territorial y el desarrollo sostenible, incluyendo temáticas tales como cambio climático, protección ambiental, preservación, conservación y uso de los recursos naturales, ordenamiento ambiental, políticas de aguas, energía y gestión de residuos, entre otras.

De conformidad con las pautas de la Alianza para el Gobierno Abierto, las iniciativas que formen parte de los Planes de Acción Nacionales deben contribuir a impulsar, al menos, uno de los pilares de gobierno abierto y deben poder ser implementados en el periodo de ejecución del Plan de Acción.

La invitación es entonces a dialogar sobre propuestas e ideas que resulten realizables en el período 2021-2024, para fortalecer la transparencia y el acceso a la información pública, la rendición de cuentas, la participación ciudadana, y/o la colaboración e innovación pública y ciudadana sobre los distintos componentes que hacen a la política ambiental, la gestión de los recursos naturales y de desarrollo territorial en la agenda nacional.

La importancia clave de los pilares del gobierno abierto para abordar el cambio climático, alcanzar el desarrollo sostenible y lograr una gestión pública en materia ambiental consistente con los compromisos internacionales asumidos por los Estados en la materia, es subrayada desde distintos ámbitos multilaterales, espacios académicos, las personas defensoras de los derechos humanos en asuntos ambientales y las organizaciones de la sociedad civil. Entre otros hitos, la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 adoptada en 2015 por los Estados miembros de las Naciones Unidas, el Acuerdo de París, y el Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe (conocido como el Acuerdo de Escazú) ratificado por Uruguay y en vigor desde el pasado 22 de abril de 2021, así lo reflejan.

En sintonía con lo anterior, la Alianza para el Gobierno Abierto ha destacado que la recuperación del impacto multidimensional de la pandemia Covid 19, representa una oportunidad para promover la reconstrucción de sociedades más sostenibles, democráticas y resilientes y para iniciar la transición hacia una economía “verde” por parte de los Estados que la conforman¹.

¹ Más información disponible en: <https://www.opengovpartnership.org/es/documents/a-guide-to-open-government-and-the-coronavirus-green-transitions-climate-and-environment/>

¿Cómo diseñar una propuesta de gobierno abierto sobre la cual intercambiar en la Mesa de diálogo?

Algunas posibles preguntas que pueden resultar útiles para proyectar ideas o propuestas sobre las cuales intercambiar con otros actores son:

- ¿Qué iniciativas concretas pueden contribuir a fortalecer la transparencia en los temas vinculados a la mesa en Uruguay? ¿Qué iniciativas permitirían mejorar el conocimiento de la ciudadanía sobre cómo se gestionan los recursos públicos, cómo se adoptan las decisiones y los resultados obtenidos en relación a la política ambiental?
- ¿Qué iniciativas concretas pueden contribuir a fortalecer y a garantizar de forma efectiva el acceso a la información por parte de la ciudadanía en la temática ambiental, de gestión de recursos naturales u ordenamiento territorial? ¿Qué acciones podrían suponer un avance significativo en términos de inclusión y accesibilidad con el fin de asegurar que la información llegue a aquellos grupos en situación de mayor desventaja y/o aquellas personas que pueden verse directamente impactados por las decisiones públicas en una determinada materia ambiental?
- ¿Qué demandas/necesidades de información que aún no han sido atendidas existen en la sociedad en relación a la problemática de su interés o relacionada con los cometidos de su institución, según corresponda? ¿Qué iniciativas podrían contribuir a generar espacios, mecanismos u oportunidades para identificar tales necesidades o demandas y a atenderlas de la forma más adecuada? ¿Existen áreas o temáticas en las que se debería producir más información o mejorar las formas de acceso o la calidad de la información?
- ¿La transparencia y el acceso a la información pública permitirían abordar o mejorar la respuesta, a un problema público que tenga diagnosticado? ¿En tal sentido, el 5to Plan de Acción de Gobierno Abierto podría ser una herramienta para darle forma a iniciativas que concreten ese potencial en el periodo 2021-2024?
- ¿Qué iniciativas permitirían fortalecer la participación ciudadana? ¿Qué acciones podrían instrumentarse para aumentar la disponibilidad, calidad y el acceso oportuno a información indispensable para garantizar la participación de la ciudadanía efectiva y con capacidad propositiva en los procesos de diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de las políticas públicas en materia ambiental, gestión de recursos naturales y ordenamiento territorial?
- ¿Qué iniciativas concretas realizables en el periodo 2021-2024 entiende que resultan necesarias para implementar Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe (Acuerdo de Escazú) ratificado por Uruguay, y en vigor desde el pasado 22 de abril de 2021? ¿El Plan de Acción de Gobierno Abierto podría representar una herramienta para impulsar por

ejemplo, mecanismos transparentes y participativos para el seguimiento de la implementación nacional del Acuerdo?

- ¿El 5to Plan de Acción de Gobierno Abierto, podría representar una herramienta para contribuir a implementar la Política Nacional de Cambio Climático (PNCC), y/o el Plan Nacional de Adaptación al cambio climático en ciudades e infraestructuras (NAP Ciudades y/o para la creación del Plan Nacional de Adaptación en el sector energético?
- ¿El 5to Plan de Acción de Gobierno Abierto, podría representar una herramienta para fortalecer las políticas orientadas a la calidad del agua y gestión de residuos?
- ¿El 5to Plan de Acción de Gobierno Abierto, podría representar una herramienta para fortalecer la transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana relacionada con los proyectos de inversiones y su impacto ambiental?
- ¿Existen nuevas oportunidades para utilizar los datos públicos en poder de las instituciones públicas como herramienta para contribuir a garantizar una mayor transparencia, rendición de cuentas y/o para generar posibilidades de colaboración e innovación en la temática de la mesa?
- ¿Qué elementos entiende deberían integrarse al análisis de la temática de la mesa y/o a las iniciativas que proyecta plantear, con el objetivo de transversalizar la perspectiva de género, de forma de atender los desafíos diferenciados derivados de las desigualdades de género?

¿Qué preparar para presentar su propuesta y analizar otras?

Identificar un título para su propuesta, el objetivo, el problema que estaría solucionando o la oportunidad que identifica (en forma sintética), y algunas acciones que puedan dar mayor detalle.

Es importante evaluar para cada idea o propuesta qué pilar de gobierno abierto estaría impulsando y el potencial impacto que podría tener finalizado su período de implementación.



NO OLVIDARSE

El espacio permite que cada participante sin importar su rol pueda hacer escuchar su voz y tenga la oportunidad de aportar al proceso con una iniciativa, o colaborando con el diseño de otra.

Las y los participantes son iguales en la discusión y la participación en una mesa de diálogo exige un espíritu de respeto mutuo.

Cada opinión cuenta.

Las propuestas y opiniones que se manifiesten han de ser respaldadas por argumentos y el intercambio debe ser público.

El diálogo permite enriquecer las iniciativas identificadas integrando las diferentes visiones y saberes de las y los participantes.

Todas las propuestas serán sistematizadas y analizadas posteriormente por el grupo de trabajo de Gobierno Abierto y las instituciones públicas, y aquellas que sean viables se trabajarán en la etapa 3 del proceso para la cocreación de compromisos.